

Crna Gora
 OPŠTINA TIVAT
 Sekretarijat finansije
 Broj: 08-419/21-232/2
 Tivat, 05.08.2021.godine

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	OPŠTINA TIVAT
NAZIV PROPISA	ODLUKA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA

1. Definisane probleme

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Dali problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Kojisu uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Tivat posljedica je donošenja novog Zakona o putevima („Sl.list CG“, br. 82/20)

1.2. Zakonski osnov je Zakon o putevima („Sl.list CG“, br. 82/20)

1.3. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, kada su u pitanju vrsta i visina naknada za utvrđivanje obaveze po osnovu korišćenja opštinskih puteva ne može odstupati od zakonom utvrđenog okvira.

1.4. Kada je u pitanju utvrđivanje prihoda po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva riječ je o sopstvenim prihodima koji se propisuju aktom lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade

1.5. Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20 propisane su vrste naknada koje ubira jedinica lokalne samouprave. Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknade za korišćenje državnih puteva („Sl.list CG“, br. 27/21) propisani su maksimalni iznosi po vrstama naknada. Jedinica lokalne samouprave u obavezi je da usvoji novu Odluku i uskladi je sa zakonskim rješenjem.

1.6. Prethodno zakonsko rješenje a samim tim i odluka lokalne samouprave propisivalo je više osnova, načina obračuna i naplate.

1.7. Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Sa druge strane obveznici su u tom slučaju bili dužni plaćati više vrsta propisanih taksa, naknada i sl. što je za njih predstavljalo opterećenje.

1.8. Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom a sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.

1.9. Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva je neophodno i posljedica je donošenja novog Zakona o putevima. Utvrđivanje naknada po staroj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje opštinskih puteva problem bi sa strane obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, iako ni njihova visina ni broj osnova nijesu planirani nerealno. Poslovanje jednog subjekta ne može se zasnivati na korišćenju tuđih resursa bez naknade. Za resurse koji su javnog karaktera i koji su svima dostupni, jedinice lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.

3) naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put	1 osnov - na ulicu u naselju 400€ po priključku, - na lokalni put 250€ po priključku.	-	Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima.
4) naknade <u>za postavljanje</u> cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda	3 osnova 1. u trupu puta - za ulice u naselju 5 €/m ² - za lokalne puteve 2,5 €/m ² 2. van trupa puta - za ulice u naselju 1,5 €/m ² , - za lokalne puteve 0,90 €/m ² 3. za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem - za ulice u naselju 700 €/m ² - za lokalne puteve 500 €/m ²	4 osnova 1. u trupu puta - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 5 €/m, - ulice u naselju 3 €/m, - lokalne puteve 2,5 €/m. 2. van trupa puta - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 2 €/m, - ulice u naselju 1 €/m, - lokalne puteve 0,90 €/m. 3. za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem - ulice u naselju 700€ po prekopu, - lokalne puteve 500€ po prekopu. 4. Naknada za postavljanje i ugradnju samostalnih djelova infrastrukture - za površinu do 5 m ² u iznosu od 500€, - za površinu od 5 m ² do 10 m ² od 1000€, - za površinu od 10 m ² do 20 m ² od 2000€, - za površinu veću od 20 m ² od 3000€.	Osnov za utvrđivanje visine naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu puta je visina iste naknade utvrđena članom 11 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi: -u trupu puta za - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 9,0 €/m ² , - magistralne puteve 6,0 €/m ² - regionalne puteve 3,0 €/m ² -van trupa puta za - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 3,0 €/m ² , - magistralne puteve 2,0 €/m ² - regionalne puteve 1,0 €/m ² U zavisnosti od dužine korišćenja trupa puta naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21). Novom Odlukom propisana je naknada za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje u skladu sa članom 20 stav 7 Zakona o putevima, za koje visinu naknade utvrđuje jedinica lokalne samouprave. Osnov za utvrđivanje visine naknade za instalacije koje se postavljaju

			<p>prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva je visina iste naknade utvrđena članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) I iznosi:</p> <p>za magistralne puteve u iznosu od 1000,00 €,</p> <p>za regionalne puteve u iznosu od 800 €,</p> <p>Naknada je utvrđena novom odlukom po vrsti puta i određena je u istom nivou u odnosu na prethodnu odluku.</p>
<p>5) Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronske komunikacione vodove, gasovode i naftovode i druge sa njima povezane infrastrukture trafostanica, baznih stanica, antenskih stubova, pumpnih stanica i drugo</p>	<p>1 osnov</p> <p>8.1. 15% od naknada za postavljenje</p>	<p>1 osnov</p> <p>8.1. 15% od naknada za postavljenje</p>	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva je visina iste naknade utvrđena članom 14 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) I iznosi 15% od naknada za postavljanje</p>
<p>6) naknada za izgradnju komercijalnih objekata</p>	<p>1 osnov</p> <p>- ulice u naselju 400€</p> <p>- lokalnog puta 250€</p>	-	<p>Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima.</p>
<p>7. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta</p>	<p>2 osnova</p> <p>- za pristup sa ulice u naselju 120 €</p> <p>- za pristup sa lokalnog puta 60 €</p>	<p>3 osnova</p> <p>1) dio državnog puta koji prolazi kroz naselje:</p> <p>1.1 do 20m2 - 90€</p> <p>1.2 od 21m2 do 50m2 – 130€</p> <p>1.3 od 51m2 do 100m2 – 170€</p> <p>1.4 od 101m2 do 200m2 – 210€</p> <p>1.5 preko 200m2– 250€</p> <p>2) ulice u naselju:</p> <p>2.1 do 20m2 - 80€</p> <p>2.2 od 21m2 do 50m2 – 120€</p> <p>2.3 od 51m2 do 100m2 – 160€</p> <p>2.4 od 101m2 do 200m2 – 200€</p> <p>2.5 preko 200m2– 240€</p> <p>3) lokalne puteve</p> <p>3.1 do 20m2 - 40€</p> <p>3.2 od 21m2 do 50m2 – 50€</p> <p>3.3 od 51m2 do 100m2 – 60€</p> <p>3.4 od 101m2 do 200m2 – 70€</p> <p>3.5 preko 200m2– 80€</p>	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta je visina iste naknade utvrđena članom 15 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) I iznosi:</p> <p>za magistralne puteve</p> <p>1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 3000€</p> <p>2 motele I hotele 1000€</p> <p>3 restorani 800€</p> <p>4 druge komercijalne objekte</p> <p>- Površine do 50m² 400€</p>

			<ul style="list-style-type: none"> - Površine od 50m² - 200m² 600€ - Površine preko 200m² 800€ <p>za regionalne puteve</p> <p>1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 2000€</p> <p>2 motele i hotele 800€</p> <p>3 restorani 500€</p> <p>4 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - Površine do 50m² 300€ - Površine od 50m² - 200m² 400€ - Površine preko 200m² 500€ <p>Pri formiranju naknada novom odlukom vodilo se računa i o pravilnom određivanju visine naknade, da naknade ne odstupaju od ranije utvrđenih, kao i da se napravi razlika između naknada za iste vrste objekata pored dijela državnog puta koji prolazi kroz naselje, objekata pored ulice i objekata pored lokalnih puteva. Iako je postojala ta mogućnost, nije se vršilo utvrđivanje naknade s obzirom na razvrstavanje komercijalnih objekata po djelatnostima, iz razloga što ovaj način ne može predstavljati kriterijum koji na pravilan način može identifikovati koje su to djelatnosti profitabilnije u odnosu na druge i stvorio bi uslove za diskriminaciju određene kategorije korisnika.</p> <p>Novom odlukom i površine objekata su pravičnije razvrstane, te imamo posebno kategoriju za objekte preko 200m² kako bi se za takve objekte pravičnije utvrdio iznos naknade a samim tim je i pravičniji iznos naknade za komercijalne objekte manjih površina.</p>
Ukupno	13 osnova	13 osnova	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?**

2.1 Predloženim propisom opterećenje privrednih subjekata ostaće na istom nivou, što je bio primarni cilj propisa, da se u godinama krize izazvane COVID virusom, ne dođe do dodatnog opterećenja obveznika i stvaranja dodatnih biznis barijera čime se stižu uslovi za unapređenje uslova za poslovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou, jer je većina naknada utvrđena značajno ispod zakonskog maksimuma.

2.2 Nijedan od ciljeva nije usmjeren na unapređenje rodne ravnopravnosti iz razloga što propis sam po sebi ni na jedan način ne može uticati na unapređenje ženskih prava i rodne ravnopravnosti.

3. Opcije

- **Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema?** (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)

3.1. Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima („Sl.list CG“, br. 82/20). Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, dodatnog pojednostavljenja osnova konkretno izbjegavanje mogućnosti dvostrukog oporezivanja. Donošenje Odluke uslovljeno je donošenjem Zakona o putevima i podzakonskih akata stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

3.2. S obzirom da se propis donosi zbog potrebe usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima, te sama materija Zakona, kao i Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva ne odnosi na unapređenje rodne ravnopravnosti, nije razmatran status žena i odnose između žena i muškaraca.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?**
- **Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

4.1. Rješenja u odluci uticaće na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva. Pozitivni uticaj je smanjenje visine i vrsta naknada koje će biti dužni da plaćaju, a samim tim i smanjenje troškova poslovanja po tom osnovu. Negativni uticaj na privredne subjekte je eliminisan, dok sa stanovišta lokalne samouprave negativni uticaj je gubitak prihoda po osnovu ukinutih taksenih osnova.

4.2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Ovdje se ne uzima u obzir sam trošak naknade. Naknada ne zahtijeva komplikovanu procedure, posebna znanja, vještine niti nove tehnologije u primjeni.

4.3. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.

4.4. Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće.

4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja kao ni biznis barijere.

5.Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava**

odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

5.1. Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje značajnijih sredstava iz Budžeta Opštine Tivat.

5.2. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine jednokratno u vremenu donošenja odluke

5.3. Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ovu namjenu nijesu planirana u budžetu lokalne samouprave, ali imajući u vidu da se radi o obaveznoj primjeni Odluke u skladu sa Zakonom, te da sredstva za njenu implementaciju nijesu značajna to finansiranje primjene odluke ne predstavlja problem.

5.4. Usvajanjem Odluke ostvariće se prihod za budžet Opštine, u istom iznosu kako je to planirano Planom Budžeta za tekuću godinu.

5.5. Ukupni prihodi primjenom novog zakonskog rješenja ostaće na približno istom nivou kao i u prethodnom periodu, kako to slijedi u tabelarnom prikazu. Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2016-2021 godine

NAKNADA/ GODINA	2016	2017	2018	2019
Planirano	60.000,00	60.000,00	70.000,00	75.000,00
Ostvareno	57.801,84	62.559,58	66.870,84	81.629,93
%o stvarenja	96,34%	104,27%	95,53%	108,84%
BUDŽET	18.277.490	18.742.000	20.119.000	22.461.000
PLANIRANO	17.207.816,57	17.362.211,56	17.373.977,52	20.206.819,32
OSTVARENO				
Učešće naknada u ukupnim planiranim prihodima	0,33%	0,32%	0,34%	0,33%
Učešće naknada u ukupnim ostvarenim prihodima	0,33%	0,36%	0,38%	0,40%

PROCJENA FINANSIJSKI EFEKAT NOVE ODLUKE U NAREDNIH 5 GODINA		
PROCJENA ZA NAREDNIH 5 GODINA	2021.	100.000,00
	2022.	100.000,00
	2023.	100.000,00
	2024.	100.000,00
	2025.	100.000,00

U skladu sa navedenim, procjena je da će prihodi ostati na istome nivou.

Opština Tivat je pri predlogu visine naknade vodila računa da se predloženi iznosi kreću u okviru Zakonom propisanih. Za Opštinu Tivat nije prihvatljivo smanjenje iznosa naknada ispod predloženog, jer je visina takse u skladu sa Zakonom i najčešće ispod zakonskog maksimuma, dok je kod godišnje

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

6.1. Za primjenu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

6.2. U skladu Odlukom o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl. list RCG – opštinski propisi“, broj 08/05 i „Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 20/13), utvrđen je Plan javne rasprave o Nacrtu Odluke i Plan učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja, odnosno činjenja dostupnim u organu lokalne uprave opštine, kao i informisanjem putem medija.

6.3. Predstavnice ženskih udruženja nisu posebno bila uključena u konsultacije, jer zbog same prirode propisa za time nije bilo potrebe.

6.4. Za pripremu ove Odluke korišćen je Model odluke dostavljen od strane Zajednice opština.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

7.1. Oslanjanje Odluke na druge opštinske propise na osnovu kojih se definišu činjenice za utvrđivanje obaveze može predstavljati prepreku za implementaciju odluke. Moguće je očekivati problem u sazivanju Skupštine i obezbjeđivanju kvoruma u narednom periodu. Istrajavanje na usaglašavanju svih lokalnih odluka na kojima se utvrđuju činjenice za utvrđivanje obaveze. Uključivanje postojećih kadrovskih resursa u ispunjavanju uslova za primjenu odluke.

7.2. Glavni indikator mjerenja ispunjenosti ciljeva je baza obveznika, visina utvrđene naknade, efekat na povećanje troškova privrednih subjekata kao i na budžet lokalne samouprave. Izvještaj o strukturi i visini ostvarenih prihoda je forma u kojoj će se prikazati rezultati primjene ove odluke.

7.3. Sekretarijat za finansije biće zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa

Datum i mjesto

05.08.2021. God.



PREDLAGAČ PROPISA